

Povjerenstvo za socijalnu politiku

Na temelju članka 37. Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća i njegovih radnih tijela, a u skladu sa člankom 27. Poslovnika, Povjerenstvo za socijalnu politiku na 33. sjednici, održanoj 15. studenoga 2022. godine, razmatralo je **Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, s Konačnim prijedlogom zakona.**

Na osnovi rasprave i izjašnjavanja pojedinih članova Povjerenstva usvojeno je sljedeće

MIŠLJENJE

1. Povjerenstvo za socijalnu politiku primilo je na znanje Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, s Konačnim prijedlogom zakona.
2. Hrvatska udruga poslodavaca ne podržava Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda ukoliko se ne briše članak 37.a Zakona.
3. Sindikalne središnjice podržavaju Nacrt prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, ali ne podržavaju članak 37.a Zakona.
4. Ovom mišljenju prilaže se izdvojeno mišljenje Hrvatske udruge poslodavaca.
5. Ovom mišljenju prilaže se izdvojeno mišljenje Saveza samostalnih sindikata Hrvatske, Nezavisnih hrvatskih sindikata i Matice hrvatskih sindikata.

IZDOJENO MIŠLJENJE HRVATSKE UDRUGE POSLODAVACA

Hrvatska udruga poslodavaca ne podržava donošenje prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda koji sadrži sporni članak 9. a koji glasi:

Iza članka 37. dodaje se članak 37.a koji glasi:

„(1) U cilju zaštite života i zdravlja ljudi, u slučaju pojave duhanskih i srodnih proizvoda koji nisu uređeni ovim Zakonom i podzakonskim propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, ministar nadležan za zdravstvo ovlašten je bez odgađanja donijeti naredbu o zabrani uporabe tih proizvoda.

(2) Naredba iz stavka 1. ovoga članka ostaje na snazi najdulje 12 mjeseci.“

Obrazloženje:

Predložena mogućnost zabrane uporabe proizvoda bez jasnih kriterija stvara presedan te uvodi pravnu nesigurnost kako za sudionike u prometu tako i za MZ. Dodatno, takva odredba predstavlja prepreku inovacijama i poduzetničkim slobodama te negativno utječe na sveukupnu gospodarsku aktivnost i zapošljavanje.

**IZDVOJENO MIŠLJENJE NEZAVISNIH HRVATSKIH SINDIKATA, SAVEZA
SAMOSTALNIH SINDIKATA HRVATSKE I MATICE HRVATSKIH SINDIKATA NA
PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA OVRŠNOG ZAKONA**

Sindikalne središnjice podržavaju ciljeve koji se nastoje postići izmjenama i dopunama Zakona o ograničavanju uporabe duhanskih i srodnih proizvoda, kao i žurno usklađivanje s Delegiranom direktivom Komisije (EU) 2022/2100, ali nisu suglasne s predloženim Člankom 9, kojim se u Zakon dodaje novi članak 37a, a koji daje ovlast ministru nadležnom za zdravstvo da naredbom zabrani uporabu bilo kojeg duhanskog i srodnog proizvoda koji nije uređen ovim Zakonom i podzakonskim propisima donesenim na temelju ovog Zakona.

Predložena odredba, naime, stvara pravnu nesigurnost koja, između ostaloga, može izravno dovesti do negativnih gospodarskih posljedica za radnike, odnosno ugroziti radna mjesta vezana uz duhansku industriju.

Duhanska industrija u Hrvatskoj izravno zapošljava gotovo 2.000 radnika, te pritom osigurava oko 7.000 dodatnih radnih mjesta, uključujući i više od 400 poljoprivrednika. Predložena odredba stvara pravnu nesigurnost za cijeli ovaj sustav proizvodnog lanca, posebno uzimajući u obzir da na tržištu EU već niz godina postoje određeni duhanski i srodni proizvodi, koji i dalje nisu regulirani hrvatskim propisima, te koji bi, stupanjem na snagu navedene zakonske izmjene, mogli biti proizvoljno zabranjeni u bilo kojem trenutku.

Podržavamo zdravstvene ciljeve predmetnog Zakona, kao i kvalitetnu i detaljnu regulaciju ove djelatnosti, ali smatramo da ona mora otkloniti bilo kakvu mogućnost proizvoljnih pravnih tumačenja i posljedičnu nesigurnost za poslovanje i radna mjesta.

Posebno ističemo da predloženi članak 9, odnosno novi članak 37a, ne proizlazi iz Delegirane direktive, odnosno da nije nužan za usklađivanje predmetnog Zakona s njenim sadržajem.

Koordinator Povjerenstva

Darko Šeperić, v. r.