



# Uloga kolektivnog pregovaranja u Norveškoj i Hrvatskoj

doc. dr. sc. Dragan Bagić  
Odjek za sociologiju, Filozofski fakultet u  
Zagrebu



## Redoslijed

- Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj
- Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj
- Razlike i neke sličnosti



# Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj Razvoj



- Preteče:
  - Prvi početci kolektivnog pregovaranja u drugoj polovini 19. stoljeća
  - Međuratni kolektivni ugovori
  - 1980-ih kolektivni ugovori za obrte i druge segmente privatnog sektora
- Suvremeni razvoj:
  - Faza centraliziranog i koordiniranog pregovaranja
    - Rujan 1991. „Ratni sporazum“
    - Srpanj 1992. „Opći kolektivni ugovor za gospodarstvo“
    - Listopad 1992. „Opći kolektivni ugovor za javne službe i državna poduzeća“
  - Faza decentralizacije i raslojavanja
    - Donošenje ZOR-a 1995. godine



# Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj Pokrivenost

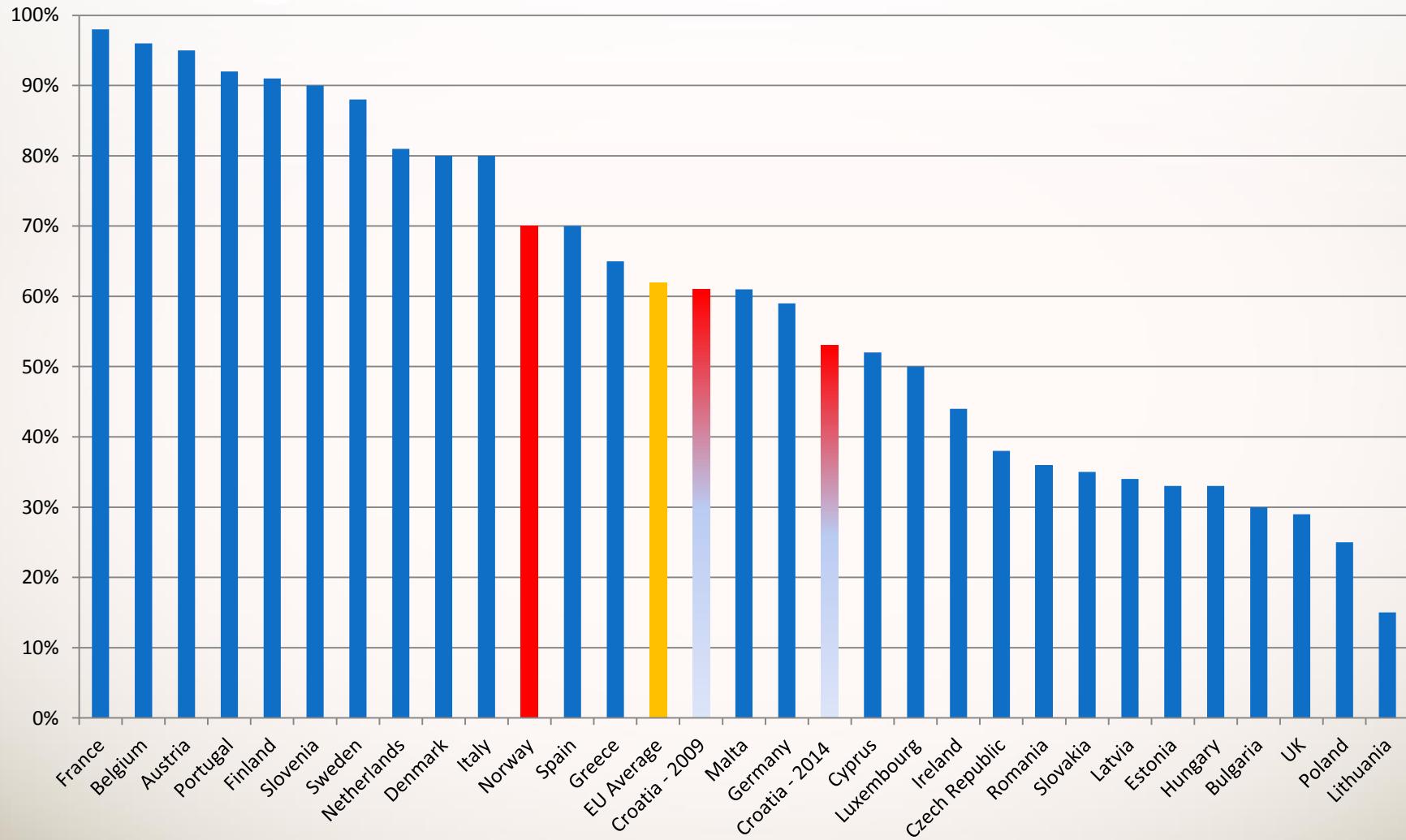


Pokrivenost radnika kolektivnim ugovorima po tipu poslodavca

	Ukupno ovisno zaposleni			Bez proširenja
	Ukupan broj zaposlenih na koje se primjenjuju KU	Ukupno zaposleni	Pokrivenost	
<b>Uprava i javne službe</b>	<b>262.215</b>	<b>297.098</b>	<b>88,3%</b>	<b>88,3%</b>
<i>Središnja država</i>	254.706	254.706	100,0%	100%
<i>Lokalna država</i>	7.509	42.392	17,7%	17,7%
<b>Javna poduzeća</b>	<b>105.626</b>	<b>141.469</b>	<b>74,7%</b>	<b>74,7%</b>
<i>U vlasništvu središnje države</i>	80.189	103.482	77,5%	77,5%
<i>U vlasništvu lokalne države</i>	25.437	37.987	67,0%	67,0%
<b>Privatni poslodavci</b>	<b>280.615</b>	<b>792.627</b>	<b>35,4%</b>	<b>10,9%</b>
<b>Ukupno</b>	<b>648.456</b>	<b>1.231.194</b>	<b>52,7%</b>	<b>36,9%</b>

# Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj

## Pokrivenost





## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj Razina i ciklusi



- Ne postoji jedinstven sustav kolektivnog pregovaranja nego se mogu razlikovati barem tri odvojena sustava s obzirom na razinu pregovora i odnose među razinama:
  1. Pregovori samo na granskoj razini (43%)
    - Javni sektor
    - Privatni sektor: privatna zdravstvena praksa, razminiranje, zaštitarska djelatnost, pomorski promet, (trgovina)
  2. Pregovori i na granskoj i na kućnoj razini (22%)
    - Graditeljstvo; Turizam
  3. Pregovori samo na kućnoj razini (35%)
    - Javna poduzeća
    - Velika poduzeća izvan sektora graditeljstva i turizma



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj Razina i ciklusi



- Nema nikakve usklađenosti u pogledu ročnosti ugovora, niti na razini cjeline niti unutar pojedinih pod-sustava.
- Četiri obrasca u pogledu ciklusa:
  - Ugovori na određeno vrijeme, na relativno kratki rok (1 do 2 godine)
  - Ugovori na određeno vrijeme, na relativno dugi period (4 do 5 godina)
  - Ugovori na neodređeno vrijeme, ali koji se mijenjaju svakih 1 do 2 godine, ili prema potrebi
  - Ugovori na neodređeno vrijeme, ali koji se ne ažuriraju
    - Neki stari i više od 7-8 godina bez iti jednog dodatka ili izmjene



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj Sadržaj i naglasci



- Načelno, nema velikih razlika u sadržaju (pitanjima koja reguliraju) među kolektivnim ugovorima, neovisno o sektorima djelatnosti ili tipu vlasništva poslodavca.
- Nema niti velikih razlika u „izdašnosti“ materijalnih ili nematerijalnih prava (npr. godišnji odmori i dopusti)
- **Ali postoje velike razlike u dubini i načinu reguliranja plaća!**
  - Dio KU ne regulira osnovnu plaću! – 40% KU
  - Dio regulira minimalnu te osnovne razrede – 10% KU
  - Detaljno razrađen tarifni sustav – 50% KU



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Republici Hrvatskoj Koordinacija



- Nema sustava koordinacije, niti vertikalno (unutar djelatnosti) niti horizontalno (među djelatnostima)
  - Svatko pregovara za sebe, bez obzira na druge i ukupna kretanja u gospodarstvu
  - Određeni izuzetak dva sektora u kojima postoji pregovaranje na dvije razine – granskoj i razini poduzeća, gdje postoji određena razina vertikalne koordinacije.
- Posljedica: sustav kolektivnog pregovaranja nije dio sustava vođenja usklađene makroekonomске i socijalne politike
  - Ne postoji „nacionalna politika plaća“



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj Razvoj



- Počeci razvoja industrijskih odnosa u drugoj polovini 19. stoljeća
- 1899 osnovan LO; 1900 osnovan NHO
  - Ista organizacijska struktura!!
  - Prvi nacionalni KU na sektorskoj razini potpisani 1908
- 1935. godine LO i NHO potpisuju „Osnovni sporazum” o socijalnom dijalogu – međusobnim odnosima i kolektivnom pregovaranju
  - Još uvijek se obnavlja svake 4 godine i predstavlja osnovu sustava industrijskih odnosa



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj Pokrivenost



- 70-80%
  - Stabilnost pokrivenosti – nema oscilacija i negativnih trendova
- Mala uloga mehanizma proširenja kolektivnih ugovora na pokrivenost
  - Proširenje je moguće, ali se ne događa često
  - Razlog za proširenje: socijalni dumping
  - Proširuje se minimalna plaća (pošto ne postoji zakonski definirana minimalna plaća)



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj Razina i ciklusi

- Postoji jedinstven, uređen sustav kolektivnog pregovaranja kojim je obuhvaćeno gotovo cijelo gospodarstvo
  - Svi pregovaraju u isto vrijeme – (ožujak/travanj svake druge godine)
  - Pregovori svake dvije godine na granskoj razini
    - Na razini poduzeća dodatni pregovori na godišnjoj razini
- Pregovori na dvije ili tri razine:
  - Opći nacionalni ugovor – nije nužan i ne javlja se u svakom ciklusu
  - Granski ugovori (pravo na štrajk)
  - Elaboracija na razini poduzeća (nema prava na štrajk)



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj Razina i ciklusi

- „Front Runner Model”
  - U svakom ciklusu najprije se pregovara „industrijski kolektivni ugovor” koji pokriva nekoliko industrijskih sektora djelatnosti koji su izloženi međunarodnoj konkurenciji
  - Slijede pregovori za ostale sektore po određenom redoslijedu
  - Ostali sektorski ugovori prate osnovne smjernice koje su zacrtane u „industrijskom kolektivnom ugovoru” (ili nacionalnom)
- Nakon dovršetka pregovora na granskoj razini, slijede dogovori na razini poduzeća:
  - Dodatni pregovori o plaćama, temeljem specifične situacije u svakom poduzeću
  - Pregovori o suodlučivanju i industrijskoj demokraciji te promjenama na radnom mjestu



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj

### Sadržaj i naglasci



- Plaće i njihovo kretanje su središnje mjesto kolektivnog pregovaranja!
  - Temeljno pitanja je visina povećanja plaća u odnosu na predviđena kretanja inflacije i troškova života
    - Technical Committee – statistička priprema – što je stvarnost?
  - Rasподjela dodane vrijednosti između rada i kapitala
  - Minimalna plaća i omjeri među platnim razredima
  - Kolektivni ugovori za bijele ovratnike manje striktni u smislu plaća – ostavlja se veći prostor za individualno ugovaranje



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj Koordinacija



- Vrlo razrađena vertikalna i horizontalna koordinacija
- Vertikalno:
  - Prijedlozi zahtjeva centrale prikupljaju odozdo i pretvaraju u pregovaračke pozicije
  - Obavezan referendum za prihvatanje KU – radnici odlučuju jesu li zadovoljni ugovorenim
  - Dodatni pregovori na razini poduzeća koji se odvijaju u okvirima koji su definirani na višim razinama – ali vrlo značajni za povećanje plaća – 2/3 povećanja



## Obilježja sustava kolektivnog pregovaranja u Kraljevini Norveškoj

### Koordinacija



- Horizontalno:
  - Usklađeno kretanje plaća među djelatnostima – sistem uređen tako da osigura mehanizme usklađivanja!
    - Redoslijed pregovora
    - Slijedeće uzore – izvozni sektor
    - Ujednačeni ciklusi pregovora
- Sustav kolektivnog pregovaranja ključni element makroekonomске stabilnosti i ukupne makroekonomске i socijalne politike!



## Razlike i neke sličnosti

Obilježje	Republika Hrvatska	Kraljevina Norveška
Pokrivenost	cca 55%	cca 70%
Razina pregovora	3 pod-sustava	Granska i kućna, koordinirano
Usklađeni ciklusi pregovora	Ne	Da
Središnji sadržaj	Radno vrijeme, dodatna materijalna prava, plaća samo u 50% ugovora	Usklađivanje plaća sa troškovima života; minimalna plaća; omjeri među platnim razredima
Koordinacija	Horizontalno ne; Vertikalno samo kao izuzetak	Da i horizontalno i vertikalno
Krajnja svrha	Reguliranje prava konkretnе skupine radnika	Vođenje usklađene makroekonomске i socijalne politike



## PARTNERI



MINISTARSTVO RADA  
I MIROVINSKOGA SUSTAVA



SAVEZ SAMOSTALNIH  
SINDIKATA HRVATSKE



HUP  
Hrvatska udruga poslodavaca



Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (MRMS)  
[www.mrms.hr](http://www.mrms.hr); [partnerstvo@mrms.hr](mailto:partnerstvo@mrms.hr)

Savez samostalnih sindikata Hrvatske (SSSH)  
[www.sssh.hr](http://www.sssh.hr); [sssh@sssh.hr](mailto:sssh@sssh.hr)

Hrvatska udruga poslodavaca (HUP)  
[www.hup.hr](http://www.hup.hr) ; [hup@hup.hr](mailto:hup@hup.hr)

Norveška konfederacija sindikata (LO)  
[www.lo.no](http://www.lo.no); [lo@lo.no](mailto:lo@lo.no)



Udruženje norveških poduzeća (NHO)  
[www.nho.no](http://www.nho.no); [firmapost@nho.no](mailto:firmapost@nho.no)

## UZ POTPORU



Putem Norveških darovnica i Darovnica Europskog gospodarskog prostora, Norveška daje doprinos smanjivanju socijalnih i ekonomskih razlika te jačanju bilateralnih odnosa sa zemljama korisnicama u Europi. Norveška blisko surađuje s EU kroz Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru (EGP).  
[www.eeagrants.hr](http://www.eeagrants.hr)