

## Povjerenstvo za zakonodavstvo, kolektivne pregovore i zaštitu prava

Na temelju članka 37. Poslovnika, a u vezi članka 28. Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća i njegovih radnih tijela, Povjerenstvo za zakonodavstvo, kolektivne pregovore i zaštitu prava na 49. sjednici održanoj 15. travnja 2016. godine razmatralo je **Nacrt prijedloga zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja, s Konačnim prijedlogom zakona.**

Na osnovi rasprave i izjašnjavanja pojedinih članova Povjerenstva usvojeno je sljedeće

### MIŠLJENJE

1. Vlada Republike Hrvatske podržava donošenje Nacrt prijedloga zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja, s Konačnim prijedlogom zakona.
2. Socijalni partneri su primili na znanje Nacrt prijedloga zakona o eksplozivnim tvarima te proizvodnji i prometu oružja, s Konačnim prijedlogom zakona.
3. Ovom mišljenju prilaže se izdvojeno mišljenje Hrvatske udruge poslodavaca.

### IZDOJENO MIŠLJENJE HRVATSKE UDRUGE POSLODAVACA

Prema važećem zakonima djelatnosti prometa eksploziva oružja i pirotehničkih sredstava bile su razdvojene, tj. eksplozivi i pirotehnička sredstva regulirana jednim zakonom, oružje i streljivo drugim. Sada se ide na objedinjavanje tih zakona, što nije praksa u većini članica EU. Objedinjavanjem ovakvih djelatnosti u jedan zakon, dolazimo do problema u funkcioniranju poduzeća koji se bave prometom pirotehničkih sredstava, što se vidi kroz više tema:

1. Problem označavanja (deklaracija) – pirotehnička sredstva se označavaju različito od eksploziva, oružja ili streljiva. Prema propisima EUROPEAN STANDARD - EN 15947-3 – propisano je kako se točno označavaju pirotehnička sredstva / to je bitno različito u odnosu eksplozive, oružje i streljivo – taj standard do danas, a ni u novom prijedlogu zakona nije preuzet u naše propise, premda je ta obaveza jasno istaknuta, već se traži da se pirotehnička sredstva označavaju po propisu kao i eksplozivi i oružje i streljivo. Zbog navedenog se događaju problemi u poslovanju, iz razloga što je deklaracija hrvatskih poduzeća neusklađena s EU standardom. Pirotehnička sredstva su jasno razdvojena i u direktivi EU od eksploziva ili oružja i streljiva. Zaključno napominjemo kako niti jedna direktiva te djelatnosti ne objedinjava navedene predmete.
2. Problem "najave prijevoza" malih količina eksplozivnih tvari – za pirotehnička sredstva koja su u principu komercijala roba mora se najavljivati prijevoz jednako kao da se radi o eksplozivu – od prskalica nadalje, propisuje se obaveza najave prijevoza MUP-u, najmanje 12 sati prije početka prijevoza sa silnim podacima: količina, klasifikacija, primatelj, pošiljatelj, bruto težina, neto težina za svaki artikl, po svakoj otpremnici. Razumljivo je najavljivati prijevoz eksploziva, ali za komercijalnu pirotehniku taj propis nije moguće poštovati, jer bi to zapjevalo gomilu dokumentacije / radi se o 100-200 isporuka dnevno, malih količina, na 100-200 adresa. Npr. u Sloveniji, zakon jasno razdvaja eksplozive i pirotehnička sredstva i nije potrebno najavljivati prijevoze pirotehniku ukoliko se radi o malim količinama – isporuke pirotehniku po trgovinama. Kazne za nedostavljenu najavu prijevoza za dostavu pirotehniku su 20-50.000 kn, uz mogućnost zabrane obavljanja djelatnosti. U sezoni, kada se dnevno obavljaju isporuke 100-200 isporuka sa 10-15 vozila – sasvim je sigurno da će se dogoditi greška, fax neće proći ili slično.

Predlažemo: ili ukinuti tu obavezu za pirotehniku, ili pojednostaviti sadržaj, tako da zakonsku obavezu bude moguće poštovati.

Napomena MUP-a ( tijekom vođenih razgovora) da će se to riješiti internim dogovorom s njima - smatramo da nije prihvatljiva, predlažemo da se odmah u zakonu definiraju pravila, tako da bude jasno što treba činiti i kako, a osim toga i da zakonski propis bude sastavljen na način da ga je poduzećima moguće provoditi u praksi. Ovakav propis za pirotehniku nije moguće provoditi u praksi. Smatramo da nikome ne bi trebalo biti prihvatljivo donositi takve zakone koje nije moguće provoditi u praksi, pa onda na osnovu toga kažnjavati poduzeća.

3. Zabrana prodaje na malo pirotehničkih sredstava kategorije F3 petardi i redenika - prema važećem Zakonu, ionako će od 04.07.2017. biti bitno ograničena veličina i jačina petardi kategorije jednako kao u većini zemalja EU, i nema nikakve potrebe u Hrvatskoj dodatno ograničavati nametanjem zabrane za cijelu kategoriju petardi F3. Takvom zabranom neće nestati pucanje petardama, već se samo prodaja preseliti na crno tržište, što nitko, vjerujemo, ne želi. U ovom trenutku crno tržište gotovo i ne postoji, ali s početkom zabrane crno tržište će se neminovno pojaviti. Potražnja za petardama F3 u Hrvatskoj postoji, i ljudi će petarde nabavljati i dalje pucati, jedino što te petarde neće biti ispitane i pod kontrolom MUP-a. Predlažemo da se prodaja i korištenje petardi F3 ne ograničava dodatno, jer takvo ograničenje ne nameću direktive EU. Ako se pak inzistira na takvom ograničavanju, predlažemo da se zakonom regulira da nije zabranjena samo prodaja na malo, već i korištenje u bilo koje svrhe petardi F3 u Hrvatskoj. U zakonu se ne ograničava prodaja i korištenje petardi F3, a i ostalih sredstava F3 ili F2 za svrhe spašavanja ljudi i imovine. Prema našim iskustvima, petarde F3, ni ostala pirotehnika F2 i F3 se nikada ne koriste za spašavanje ljudi i imovine. Ako se ustraje na zabrani prodaje na malo petardi F3, tada se mora radi sprečavanja zloupotreba, zabraniti i korištenje petardi F3 u Hrvatskoj u bilo koje druge svrhe, a što je prema prijedlogu zakona moguća.
4. U najnovijem prijedlogu zakona pojavljuje se obaveza da se roba koja nije prošla testiranja - vrati proizvođaču u roku od 30 dana. Ističemo kako se proizvođači pirotehnike (95% slučajeva) nalaze u Kini, te iz navedenog razloga nije moguće obaviti povrat robe u roku od 30 dana.

**Koordinatorica Povjerenstva**

Gordana Palajsa, v.r.