

Povjerenstvo za održivi razvoj, poticanje gospodarstva, energetiku i klimatske promjene

Na temelju članka 37. Poslovnika, a u vezi članka 28. Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća i njegovih radnih tijela, Povjerenstvo za održivi razvoj, poticanje gospodarstva, energetiku i klimatske promjene na 27. sjednici održanoj 19. svibnja 2015. godine razmatralo je **Nacrt prijedloga Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, s Konačnim prijedlogom zakona.**

Na osnovi rasprave i izjašnjavanja pojedinih članova Povjerenstva usvojeno je sljedeće

MIŠLJENJE

1. Vlada Republike Hrvatske i Hrvatska udruga poslodavaca podržavaju donošenje Nacrta prijedloga Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, s Konačnim prijedlogom zakona.
2. Nezavisni hrvatski sindikati i Matica hrvatskih sindikata suzdržani su od iznošenja mišljenja na Nacrt prijedloga Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje, s Konačnim prijedlogom zakona.
3. Ovom mišljenju prilaže se izdvojeno mišljenje Saveza samostalnih sindikata Hrvatske.

IZDVOJENO MIŠLJENJE SAVEZA SAMOSTALNIH SINDIKATA HRVATSKE

Savez samostalnih sindikata Hrvatske se protivi ukidanju suglasnosti za započinjanje obavljanja djelatnosti odnosno protivimo se takvoj deregulaciji. Naime, u predloženom članku 29. nacrta Zakona samo se navodi da "graditi i/ili izvoditi radove na građevini može pravna osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, registrirana za obavljanje djelatnosti građenja, odnosno za izvođenje pojedinih radova (u daljem tekstu: izvođač) koja ispunjava uvjete propisane ovim Zakonom te posebnim propisom". Postavlja se pitanje na koje se to posebne propise upućuje, tim više što se i u Zakonu o gradnji (članak 53.) poziva na posebne propise (koje ?).

Ne možemo prihvatiti obrazloženje ministarstva da su dosadašnje "suglasnosti" administrativne prepreke, te da se usklađujemo sa normativnim rješenjima i praksom država članica EU, iz razloga što:

- nemamo uređeni alternativni sustav koji bi osigurao da se u javnoj nabavi obavezno zahtjeva od natjecatelja ili ponuditelja dokazivanje minimalnih uvjeta pravne i poslovne sposobnosti, financijske sposobnosti te tehničke i druge sposobnosti,

- niti imamo uređen sustav na način kako to imaju uređene zemlje EU (Primjer Njemačke pokazuje da poduzetnik u postupku javne nabave može sposobnosti, pouzdanosti i uspješnosti dokazati upisom u opće javno vođeni registar, te je taj upis kao dokaz jednakovrijedan u javnoj nabavi.

Ne možemo prihvatiti predloženo uređenje prijelaznog perioda važenja "suglasnosti". Naime, predložena odredba članka 99. st. 3 nacrta Zakona koja uređuje prijelazni period koji je predviđen za važenje suglasnosti za započinjanje obavljanja djelatnosti do njihovog isteka uvesti će diskriminaciju među građevinskim tvrtkama/izvoditeljima jer su različiti rokovi važenja navedenih suglasnosti, pa je time različiti istek rokova istih. Postavlja se pitanje, a što nakon isteka navedenih "suglasnosti"?

Savez samostalnih sindikata Hrvatske se također protivi ukidanju izdavanja potvrdi stranim izvoditeljima kojima oni dokazuju da imaju pravo obavljati djelatnost građenja određenih građevina odnosno izvođenja određenih radova.

Savez samostalnih sindikata Hrvatske smatra da je procjena posljedica koje će donošenjem novog Zakona prosteći u području ukidanja suglasnosti za započinjanja obavljanja djelatnosti građenja i ukidanje potvrdi stranim izvoditeljima nije sagledana u cijelosti. Prema našim dosadašnjim saznanjima i iskustvu, od strane ministarstva je potpuno zanemareno praćenje i kontrole, pa i eventualne intervencije u zakonodavno reguliranje ovog područja tijekom proteklih kriznih godina što je uz sve ostale teškoće pridonijelo sadašnjem neodrživom stanju u sektoru graditeljstva, a potpuna će deregulacija izazvati novi val neopravdanog otpuštanja radnika, kaos na tržištu i mogućnost da tvrtke (strane i domaće) dobivaju i rade bez zaposlenih i bez ikakvih drugih uvjeta za obavljanje djelatnosti građenja, preprodaju poslova itd., a sve to će dovesti do još većeg porasta nelojalne konkurencije, sive ekonomije, pada kvalitete izvođenja radova i kršenja radnih standarda u čemu graditeljstvo već i sada prednjači.

Slijedom gore navedenog predlažemo da se:

- ne ukidaju uvjeti za dobivanje suglasnosti za započinjanje obavljanja građenja nego da se redefiniraju i prilagode stanju u graditeljstvu RH i da se redefinirane odredbe primjenjuju u određenom prijelaznom razdoblju, za koje vrijeme će se urediti novi sustav kontrole kroz javnu nabavu / i, druge mehanizme
- ne ukida izdavanje potvrdi stranim izvoditeljima kojima dokazuju da imaju pravo obavljati djelatnost građenja određenih građevina odnosno izvođenja određenih radova nego da se iste po potrebi redefiniraju.

Koordinator Povjerenstva

Denis Čupić, v. r.