

## **Povjerenstvo za održivi razvoj, poticanje gospodarstva, energetiku i klimatske promjene**

Na temelju članka 37. Poslovnika, a u vezi članka 28. Poslovnika o radu Gospodarsko-socijalnog vijeća i njegovih radnih tijela, Povjerenstvo za održivi razvoj, poticanje gospodarstva, energetiku i klimatske promjene na 44. sjednici održanoj 29. kolovoza 2017. godine raspravljalo je o Nacrtu prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem.

Na osnovi rasprave i izjašnjavanja pojedinih članova Povjerenstva usvojeno je sljedeće

### **MIŠLJENJE**

1. Vlada Republike Hrvatske i Hrvatska udruga poslodavaca podržavaju donošenje Nacrta prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem.
2. Savez samostalnih sindikata Hrvatske, Nezavisni hrvatski sindikati i Matica hrvatskih sindikata ne podržavaju donošenje Nacrta prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem u obliku koji je prezentiran na sjednici Povjerenstva.
3. Savez samostalnih sindikata Hrvatske, Nezavisni hrvatski sindikati i Matica hrvatskih sindikata predlažu da se, zbog značaja samog Zakona kao početnog koraka uspostave sustava strateškog planiranja, dorađeni Nacrt prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem raspravi i na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća.
4. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije izmijenit će i dopuniti Nacrt prijedloga Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem u skladu s prihvaćenim prijedlozima socijalnih partnera iznesenim na sjednici Povjerenstva.
5. Ovom mišljenju prilaže se izdvojeno Hrvatske udruge poslodavaca.

### **IZDVOJENO MIŠLJENJE HRVATSKE UDRUGE POSLODAVACA**

HUP je na sjednici Povjerenstva podržao Prijedlog Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem (dalje: Prijedlog zakona). Međutim, smatramo kako postoji prostor za poboljšanje Prijedloga zakona te u nastavku teksta iznosimo argumente i prijedloge HUP-a.

Smatramo pozitivnim za poslovanje poduzetnika donošenje *Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem*, jer trenutno vlada poprilično nesnalaženje svih zainteresiranih u razumijevanju postojećih razvojnih strategija i strateškog planiranja, a pogotovo u provedbi i učincima strateškog planiranja.

Pozdravljamo propisanu odredbu o uključivanju vanjskih dionika uključivo socijalnih partnera i u proces strateškog planiranja kroz obvezu provođenja savjetovanja s javnošću a što je naglašeno kroz članak 9. stavak 1. te kroz članak 41. stavak. 2. Prijedloga zakona, napominjući da je ovo uključivanje nastavno na postupak izrade dokumenata koji prethodi savjetovanju i u koji socijalni partneri moraju biti također adekvatno uključeni u radna tijela koja izrađuju prijedloge dokumenata.

Sukladno Sporazumu o osnivanju GSV-a, ukazujemo na **nužnost da socijalni partneri budu uključeni u radnu skupinu koja će izraditi Nacionalnu razvojnu strategiju i vezane tematske radne skupine te u radne skupine koje će izraditi podzakonske propise** za provedbu ovoga

Zakona, ako i u sastav upravljačkog tijela odredbama koje propisuju pozivanje socijalnih partnera na imenovanje predstavnika u opisanim tijelima.

Dodatno, smatramo pozitivnim uključivanje razvojnih projekata u strateške dokumente (vrednovanje istih mjerljivim pokazateljima i usklađenost s proračunima) te formiranje Središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata.

Ono što nedostaje u Prijedlogu zakona jest odgovornost nadležnih tijela u slučaju prolongacije rokova, koji su predviđeni dokumentima strateškog planiranja, odnosno posljedično, negativan utjecaj prolongacije na sve ostale strateške dokumente, kako horizontalno tako i vertikalno.

U nastavku dajemo komentare na pojedinačne članke Prijedloga zakona.

#### **Članak 9. Prijedloga zakona**

##### Članak 9. Prijedloga Zakona glasi:

- (1) U svrhu pripreme, izrade, provedbe i praćenja provedbe dokumenata strateškog planiranja, svaki nositelj izrade i provedbe organizira partnerstvo s glavnim dionicima, nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, uz uključivanje gospodarskih i socijalnih partnera, akademske i znanstvene zajednice, organizacija civilnoga društva te zainteresirane javnosti.*
- (2) Glavni dionici uključeni su u procese donošenja odluka u postupcima strateškog planiranja i provedbe.*

##### **Prijedlog:**

Zakonom definirati obvezu uključivanja socijalnih partnera u izradu, provedbu i praćenje provedbe dokumenata strateškog planiranja i imenovanje predstavnika socijalnih partnera u Koordinacijsko tijelo.

#### **Članak 18. stavci 1. i 2. Prijedloga zakona**

##### Članak 18. Prijedloga zakona glasi:

- „ (1) Nacionalna razvojna strategija je hijerarhijski najviši dokument strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj te služi za oblikovanje i provedbu razvojnih politika Republike Hrvatske.
- (2) Ostali dokumenti strateškog planiranja ne mogu biti u suprotnosti sa Nacionalnom razvojnom strategijom.
- (3) Nacionalna razvojna strategija mora biti usklađena sa smjernicama i ciljevima koji proizlaze iz međunarodno preuzetih obveza.
- (4) Odluku o izradi Nacionalne razvojne strategije donosi Vlada.
- (5) Izradu Nacionalne razvojne strategije koordinira Koordinacijsko tijelo.
- (6) Koordinacijsko tijelo podnosi Vladi izvješće o provedbi Nacionalne razvojne strategije jednom u dvije godine..”

##### **Prijedlog:**

Vladu RH treba direktno upravljati izradom Nacionalne razvojne strategije i prema mišljenju HUP-a ne bi ga smjela delegirati nižem tijelu državne uprave.

##### Obrazloženje:

Poticaj za izradu ovog Zakona je donošenje krovne strategije kojom će se uspostaviti međusobna usklađenost dokumenata strateškog planiranja, poboljšanje učinkovitosti rada javne uprave te povezanost s elementima proračuna, odnosno izvora financiranja. Dodatno, u članku 3. Prijedloga Zakona navedeni su dokumenti strateškog planiranja: strategije, nacionalni planovi, program Vlade RH, program konvergencije, nacionalni program reformi i dr. Smatramo kako je Vlada RH jedina nadležna i može sveobuhvatno upravljati i koordinirati izradom predložene krovne nacionalne strategije.

## **Članak 45. stavci 2. i 3. Prijedloga zakona**

### Članak 45. stavci 2. i 3. Prijedloga zakona glase

„ (2) *Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadrži javni popis dokumenata strateškog planiranja.*

(3) *Informacijski sustav iz stavka 1. ovoga članka sadrži registar projekata iz članka 47. ovoga Zakona „*

### **Prijedlog:**

Proglasiti središnji registar razvojnih projekata javno dostupnim.

### Obrazloženje:

Iz Prijedloga zakona nije jasno hoće li središnji registar razvojnih projekata biti javan (za razliku od popisa dokumenata strateškog planiranja gdje je to eksplicitno navedeno), a što bismo također pozdravili.

**S obzirom da se ovom Zakonom namjerava urediti sustavan i cjelovit pristup u upravljanju javnim politikama i razvojem Republike Hrvatske, tražimo da se Prijedlog Zakona raspravi na sjednici Gospodarsko-socijalnog vijeća.**

**Zamjenik koordinatora Povjerenstva**

**Denis Čupić, v. r.**